

Số: /TTr-SNV Điện Biên, ngày tháng năm 2024

TỜ TRÌNH

Dự thảo Nghị quyết sửa đổi, bổ sung một số điều của Quy định mức chi cho công tác đào tạo, bồi dưỡng cán bộ, công chức, viên chức trên địa bàn tỉnh Điện Biên ban hành kèm theo Nghị quyết số 25/2020/NQ-HĐND ngày 15/7/2020 của HĐND tỉnh

Kính gửi: Ủy ban nhân dân tỉnh Điện Biên.

Thực hiện quy định Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật, Sở Nội vụ kính trình UBND tỉnh dự thảo Nghị quyết sửa đổi, bổ sung một số điều của Quy định mức chi cho công tác đào tạo, bồi dưỡng cán bộ, công chức, viên chức trên địa bàn tỉnh Điện Biên ban hành kèm theo Nghị quyết số 25/2020/NQ-HĐND ngày 15/7/2020 của HĐND tỉnh như sau:

I. SỰ CẦN THIẾT BAN HÀNH VĂN BẢN

1. Cơ sở chính trị, pháp lý

Tại Điều 12 Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật được sửa đổi, bổ sung tại khoản 3 Điều 1 Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật quy định:

“Điều 12. Sửa đổi, bổ sung, thay thế, bãi bỏ hoặc đình chỉ việc thi hành văn bản quy phạm pháp luật

1. Văn bản quy phạm pháp luật chỉ được sửa đổi, bổ sung, thay thế hoặc bãi bỏ bằng văn bản quy phạm pháp luật của chính cơ quan nhà nước đã ban hành văn bản đó hoặc bị đình chỉ việc thi hành hoặc bãi bỏ bằng văn bản của cơ quan nhà nước, người có thẩm quyền. Văn bản sửa đổi, bổ sung, thay thế, bãi bỏ hoặc đình chỉ việc thi hành văn bản khác phải xác định rõ tên văn bản, phần, chương, mục, tiểu mục, điều, khoản, điểm của văn bản bị sửa đổi, bổ sung, thay thế, bãi bỏ hoặc đình chỉ việc thi hành...”

2. Cơ sở thực tiễn

Trên cơ sở quy định tại Thông tư số 36/2018/TT-BTC ngày 30/3/2018 của Bộ Tài chính hướng dẫn việc lập dự toán, quản lý, sử dụng và quyết toán kinh phí dành cho công tác đào tạo, bồi dưỡng cán bộ, công chức, viên chức, ngày 15/7/2020, HĐND tỉnh đã ban hành Nghị quyết số 25/2020/NQ-HĐND Quy định mức chi cho công tác đào tạo, bồi dưỡng cán bộ, công chức, viên chức trên địa bàn tỉnh Điện Biên

Ngày 31/3/2023, Bộ trưởng Bộ Tài chính ban hành Thông tư số 06/2023/TT-BTC sửa đổi, bổ sung một số điều của của Thông tư số 36/2018/TT-BTC ngày 30/3/2018 của Bộ trưởng Bộ Tài chính hướng dẫn việc

lập dự toán, quản lý, sử dụng và quyết toán kinh phí dành cho công tác đào tạo, bồi dưỡng cán bộ, công chức, viên chức (*sau đây gọi là Thông tư số 06/2023/TT-BTC*); có hiệu lực từ ngày 20/3/2023.

Qua rà soát một số nội dung của Quy định mức chi cho công tác đào tạo, bồi dưỡng cán bộ, công chức, viên chức trên địa bàn tỉnh Điện Biên ban hành kèm theo Nghị quyết số 25/2020/NQ-HĐND ngày 15/7/2020 của HĐND tỉnh đã không còn phù hợp với Thông tư số 06/2023/TT-BTC. Mặt khác, tên gọi “*các hội có tính chất đặc thù*” trong Quy định cũng không còn phù hợp với tên gọi chung của các hội quần chúng tại Quyết định số 118-QĐ/TW ngày 22/8/2023 của Ban Bí thư ban hành Quy chế tổ chức và hoạt động của hội quần chúng do Đảng, Nhà nước giao nhiệm vụ ở Trung ương.

Do đó, để đảm bảo thực hiện theo đúng quy định của pháp luật hiện hành thì cần thiết phải ban hành Nghị quyết sửa đổi, bổ sung một số điều của Quy định mức chi cho công tác đào tạo, bồi dưỡng cán bộ, công chức, viên chức trên địa bàn tỉnh Điện Biên ban hành kèm theo Nghị quyết số 25/2020/NQ-HĐND ngày 15/7/2020 của HĐND tỉnh.

II. MỤC ĐÍCH, QUAN ĐIỂM CHỈ ĐẠO XÂY DỰNG DỰ THẢO VĂN BẢN

1. Mục đích ban hành văn bản

Ban hành Nghị quyết sửa đổi, bổ sung một số điều của Quy định mức chi cho công tác đào tạo, bồi dưỡng cán bộ, công chức, viên chức trên địa bàn tỉnh Điện Biên ban hành kèm theo Nghị quyết số 25/2020/NQ-HĐND ngày 15/7/2020 của HĐND tỉnh để đảm bảo thống nhất, đồng bộ với các quy định của Trung ương mới ban hành.

2. Quan điểm xây dựng dự thảo văn bản

Việc xây dựng dự thảo Nghị quyết sửa đổi, bổ sung một số điều của Quy định mức chi cho công tác đào tạo, bồi dưỡng cán bộ, công chức, viên chức trên địa bàn tỉnh Điện Biên ban hành kèm theo Nghị quyết số 25/2020/NQ-HĐND ngày 15/7/2020 của Hội đồng nhân dân tỉnh phải bảo đảm tính hợp hiến, hợp pháp, đúng thẩm quyền, hình thức, trình tự thủ tục xây dựng, ban hành văn bản quy phạm pháp luật được quy định trong Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật ngày 22/6/2015; Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật ngày 18/6/2020; Nghị định số 34/2016/NĐ-CP ngày 14/5/2016 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật; Nghị định số 154/2020/NĐ-CP ngày 31/12/2020 của Chính phủ sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 34/2016/NĐ-CP; Nghị định số 59/2024/NĐ-CP ngày 25/5/2024 của Chính phủ sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 34/2016/NĐ-CP ngày 14/5/2016 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật đã được sửa đổi, bổ sung một số điều theo Nghị định số 154/2020/NĐ-CP ngày 31/12/2020 của Chính phủ.

III. PHẠM VI ĐIỀU CHỈNH, ĐỐI TƯỢNG ÁP DỤNG CỦA DỰ THẢO

1. Phạm vi điều chỉnh

- Quy định này quy định mức chi cho công tác đào tạo, bồi dưỡng cán bộ, công chức, viên chức trên địa bàn tỉnh Điện Biên.

- Những nội dung về mức chi cho đào tạo, bồi dưỡng cán bộ, công chức, viên chức không quy định trong Nghị quyết này thì thực hiện theo các quy định pháp luật hiện hành.

- Trường hợp cán bộ, công chức, viên chức thuộc đối tượng hưởng nhiều chính sách hỗ trợ đào tạo, bồi dưỡng cùng tính chất trong cùng một thời điểm thì chỉ được hưởng một chính sách hỗ trợ cao nhất.

- Trường hợp, các Đề án/Dự án có văn bản hướng dẫn riêng thì thực hiện theo quy định tại các văn bản hướng dẫn của Đề án/ Dự án đó.

2. Đối tượng áp dụng

- Cán bộ trong các cơ quan của Đảng cộng sản Việt Nam, Nhà nước, tổ chức chính trị - xã hội ở cấp tỉnh; ở huyện, thị xã, thành phố thuộc tỉnh (sau đây gọi là cấp huyện). Cán bộ xã, phường, thị trấn (sau đây gọi là cấp xã);

- Công chức trong các cơ quan của Đảng Cộng sản Việt Nam, Nhà nước, Mặt trận Tổ quốc Việt Nam, tổ chức chính trị - xã hội ở cấp tỉnh; cấp huyện và công chức cấp xã;

- Những người hoạt động không chuyên trách ở cấp xã; những người hoạt động không chuyên trách ở thôn, bản, đội, khối, tổ dân phố ở xã, phường, thị trấn;

- Viên chức trong đơn vị sự nghiệp công lập;

- Những người được tuyển dụng theo số lượng người làm việc được cơ quan có thẩm quyền giao tại hội quân chúng do Đảng, Nhà nước giao nhiệm vụ.

IV. QUÁ TRÌNH XÂY DỰNG DỰ THẢO VĂN BẢN

Thực hiện Văn bản số 4012/UBND-NC ngày 10/9/2024 của UBND tỉnh về việc phân công xây dựng Nghị quyết của Hội đồng nhân dân tỉnh.

Theo chức năng, nhiệm vụ được giao, Sở Nội vụ nghiên cứu xây dựng dự thảo Nghị quyết sửa đổi, bổ sung một số điều của Quy định mức chi cho công tác đào tạo, bồi dưỡng cán bộ, công chức, viên chức trên địa bàn tỉnh Điện Biên ban hành kèm theo Nghị quyết số 25/2020/NQ-HĐND ngày 15/7/2020 của HĐND tỉnh. Ngày 17/9/2024, Sở Nội vụ đã ban hành Văn bản số 1653/SNV-CCVC gửi các cơ quan, đơn vị lấy ý kiến tham gia đồng thời gửi Trung tâm Thông tin - Hội nghị - Nhà khách, Văn phòng UBND tỉnh đề nghị đăng tải trên Cổng thông tin điện tử của UBND tỉnh. Sau khi tổng hợp, tiếp thu các ý kiến tham gia của các cơ quan, đơn vị, ngày 11/10/2024, Sở Nội vụ đã ban hành Báo cáo số 1846/BC-SNV giải trình, tiếp thu ý kiến tham gia dự thảo Nghị quyết; ngày 14/10/2024, Sở Nội vụ đã có Văn bản số 1853/SNV-CCVC gửi Sở Tư pháp xin ý kiến thẩm định văn bản quy phạm pháp luật. Ngày 16/10/2024, Sở Tư pháp đã có Báo cáo số 1934/BC-STP thẩm định dự thảo Nghị quyết. Ngày 18/10/2024, Trung tâm Thông tin - Hội nghị - Nhà khách, Văn phòng UBND

tỉnh đã có Báo cáo số 36/BC-TTTTHN về kết quả đăng tải lấy ý kiến tham gia của các cơ quan, tổ chức, đơn vị, địa phương về dự thảo Nghị quyết trên Công thông tin điện tử của tỉnh, theo đó, sau 30 ngày lấy ý kiến (từ ngày 17/9/2024 - 17/10/2024) không có ý kiến phản hồi của các cơ quan, tổ chức, đơn vị, địa phương.

Trên cơ sở báo cáo thẩm định của Sở Tư pháp, ngày 22/10/2024 Sở Nội vụ đã ban hành Báo cáo số 1927/BC-SNV giải trình, tiếp thu ý kiến thẩm định của Sở Tư pháp đồng thời hoàn thiện dự thảo Nghị quyết theo ý kiến tiếp thu, đến nay đã đảm bảo yêu cầu để trình UBND tỉnh xem xét trình HĐND tỉnh theo quy định.

IV. BỐ CỤC VÀ NỘI DUNG CƠ BẢN CỦA DỰ THẢO

1. Bố cục

Dự thảo Nghị quyết sửa đổi, bổ sung một số điều của Quy định mức chi cho công tác đào tạo, bồi dưỡng cán bộ, công chức, viên chức trên địa bàn tỉnh Điện Biên ban hành kèm theo Nghị quyết số 25/2020/NQ-HĐND ngày 15/7/2020 của HĐND tỉnh gồm 03 Điều, trong đó:

- Điều 1. Sửa đổi, bổ sung một số điều của Quy định mức chi cho công tác đào tạo, bồi dưỡng cán bộ, công chức, viên chức trên địa bàn tỉnh Điện Biên ban hành kèm theo Nghị quyết số 25/2020/NQ-HĐND ngày 15 tháng 7 năm 2020 của Hội đồng nhân dân tỉnh Điện Biên (gồm 4 khoản)

- Điều 2. Tổ chức thực hiện.

- Điều 3. Điều khoản thi hành.

2. Nội dung cơ bản của dự thảo

Tại Điều 1. Sửa đổi, bổ sung một số điều của Quy định mức chi cho công tác đào tạo, bồi dưỡng cán bộ, công chức, viên chức trên địa bàn tỉnh Điện Biên ban hành kèm theo Nghị quyết số 25/2020/NQ-HĐND ngày 15 tháng 7 năm 2020 của Hội đồng nhân dân tỉnh Điện Biên, gồm 4 khoản để sửa đổi, bổ sung các nội dung sau:

- Sửa đổi khoản 2 Điều 2 cho phù hợp với khoản 1 Điều 1 Thông tư số 06/2023/TT-BTC: Theo đó, điều chỉnh bỏ đối tượng “công chức thực hiện chế độ tập sự” ra khỏi đối tượng áp dụng do khoản 1 Điều 1 Thông tư số 06/2023/TT-BTC đã không còn quy định đối tượng “công chức thực hiện chế độ tập sự” thuộc đối tượng áp dụng của Thông tư số 36/2018/TT-BTC,

- Sửa đổi khoản 5 Điều 2 và Điều 7 điều chỉnh tên gọi các hội có tính chất đặc thù cho phù hợp với tên gọi chung của các hội quần chúng tại Quyết định số 118-QĐ/TW ngày 22/8/2023 của Ban Bí thư ban hành Quy chế tổ chức và hoạt động của hội quần chúng do Đảng, Nhà nước giao nhiệm vụ ở Trung ương.

- Sửa đổi, bổ sung khoản 10 Điều 4 cho phù hợp với khoản 6, khoản 7, khoản 8 Điều 1 Thông tư số 06/2023/TT-BTC: Do các nội dung chi ra đề thi, coi thi, chấm thi; các khoản chi phí theo thực tế phục vụ trực tiếp lớp học; chi phí tổ chức cho học viên đi khảo sát, thực tế; chi hoạt động quản lý trực tiếp các lớp

bồi dưỡng được quy định tại các điểm e, i, k, m khoản 2 Điều 5 Thông tư số 36/2018/TT-BTC; hiện nay các điểm e, i, k, m khoản 2 Điều 5 Thông tư số 36/2018/TT-BTC đã được sửa đổi, bổ sung tại khoản 6, khoản 7, khoản 8 Điều 1 Thông tư số 06/2023/TT-BTC.

- Bổ sung khoản 11 vào sau khoản 10 Điều 4: Bổ sung quy định trường hợp cơ quan, đơn vị được giao kinh phí đào tạo, bồi dưỡng sẽ thực hiện thanh toán cho các cơ sở đào tạo, bồi dưỡng hoặc hỗ trợ trực tiếp cho cán bộ, công chức được cử đi học các khoản học phí, tiền mua giáo trình, tài liệu học tập bắt buộc và các khoản chi phí bắt buộc khác theo quy định (theo khoản 5 Điều 1 Thông tư số 06/2023/TT-BTC). Việc bổ sung thêm khoản 11 Điều 4 để đảm bảo đầy đủ và thống nhất, thuận lợi trong quá trình thực hiện chế độ, chính sách cho cán bộ, công chức, viên chức khi tham gia bồi dưỡng.

- Sửa đổi, bổ sung khoản 1 Điều 5: Theo đó, điều chỉnh lại cách viện dẫn đối với “Thông tư số 36/2018/TT-BTC” đồng thời bổ sung thêm cụm từ “khoản 4, khoản 5 Điều 1 Thông tư số 06/2023/TT-BTC” để đảm bảo tính chính xác, thống nhất với các nội dung liên quan được sửa đổi tại Thông tư số 06/2023/TT-BTC.

Các văn bản gửi kèm theo tờ trình gồm:

- Dự thảo Tờ trình UBND tỉnh trình HĐND tỉnh;
- Dự thảo Nghị quyết của HĐND tỉnh;
- Báo cáo thẩm định của Sở Tư pháp;
- Báo cáo giải trình, tiếp thu ý kiến thẩm định của Sở Tư pháp;
- Báo cáo giải trình, tiếp thu ý kiến tham gia đối với dự thảo Nghị quyết;
- Báo cáo kết quả đăng tải lấy ý kiến trên Cổng thông tin điện tử tỉnh;
- Văn bản tham gia ý kiến của các cơ quan, đơn vị.

Trên đây là Tờ trình dự thảo Nghị quyết sửa đổi, bổ sung một số điều của Quy định mức chi cho công tác đào tạo, bồi dưỡng cán bộ, công chức, viên chức trên địa bàn tỉnh Điện Biên ban hành kèm theo Nghị quyết số 25/2020/NQ-HĐND ngày 15/7/2020 của HĐND tỉnh, Sở Nội vụ kính trình UBND tỉnh xem xét, quyết định./.

Nơi nhận:

- Như trên;
- Lưu: VT, CCVC.

GIÁM ĐỐC

Trịnh Hoàng Thắng